



Arkivsak-dok. 15/00588-6
Saksbehandler Bente Marie Johansen

Saksgang	Møtedato
Hovedutvalg for kultur, oppvekst og omsorg	26.08.2015
Planutvalget	25.08.2015
Formannskapet	27.08.2015
Kommunestyret	03.09.2015

KOMMUNEDELPLAN FOR KULTURMINNER - KULTURMINNEPLANEN - PLANID. 2009008. INNSTILLING TIL NY 2 GANGS BEHANDLING OG ENDELIG VEDTAK

Forslag til vedtak/innstilling:

Rennesøy kommune vedtar kommunedelplan for kulturminner – Kulturminneplanen.
Vedtaket fattes med hjemmel i Plan og bygningsloven § 11-1.

KOO tar saken til orientering.

Tiltakene innarbeides i rådmannens forslag til Handlings- og økonomiplan.

Vedlegg:

Forslag til kommunedelplan for kulturminner –kulturminneplanen, datert 16.07.2015
Temakart - kulturminneplanen
Saksprotokoll 2 gangs behandling kommunestyret, datert 24.04.2014
Saksfremlegg 2 gangs behandling
Uttale fra Statens vegvesen datert 28.07.2015
Uttale fra Rogaland fylkeskommune, datert 10.08.2015

Saksframstilling:

Saken gjelder ny andre gangs behandling av kommunedelplan for kulturminner – kulturminneplanen. Planforslaget har vært ute til begrenset offentlig ettersyn.

Bakgrunn:

Det er understreket fra statlige kulturminnemyndigheter at man ønsker å trekke kommunene aktivt med i kulturminneforvaltningen. Et av de viktigste enkelttiltakene en kommune kan gjøre i denne sammenheng er å utarbeide en kommunal kulturminneplan. Kulturminneplanen skal være retningsgivende for den framtidige kulturminneforvaltningen i kommunen. Kulturminneverdiene i Norge er under sterkt press, og kommunedelplanen er ment til å sette fokus på og gi kunnskap om viktige kulturminner også for de kommende generasjoner.

Kulturminner er en del av samfunnets felles verdier. De er uerstattelige kilder til kunnskap og opplevelser. Og ikke minst er de miljø- og samfunnsressurser som kan gi grunnlag for lokal utvikling og nyskapning, og gi identitet til lokalsamfunnet. Kulturminner er ikke bare bygninger og anlegg, men i den senere tid har det vært et stort fokus på kulturlandskap og kulturmiljøer.

Planprosess:

Oppstart av planarbeidet er varslet 29.09.2008. Planforslaget ble lagt ut til høring/ offentlig ettersyn i perioden 15.06. – 10.09.2010. Etter kommunestyrevedtak i møte den 24.04.2014, sak nr 32/14 har referansegruppen har hatt et møte, og kommet med innspill til forbedringer til planforslaget. I hovedtrekk kan endringene beskrives som følger:

Tre objekter er tatt inn i planen; Hulda, Smiå og Fjøløy fort. «Vern gjennom bruk», samarbeid og kompetanseheving er bærende og fremhevet i planforslaget. I tillegg til mer utfyllende tekst og justeringer.

Planforslaget har vært ute på begrenset høring til offentlige myndigheter i perioden 16.07 – 10.08 2015. Planforslaget tas nå opp til ny andre gangs behandling og endelig vedtak.

Planbeskrivelse:

Kulturminneplanen tar hovedsakelig for seg et utvalg av faste kulturminner, både de automatisk fredete og de fra nyere tid. Kulturminneplanen gir en oversikt over de viktigste kulturminnene i kommunen, og skisserer hvordan kommunene planlegger å formidle og ta vare disse kulturminnene i et langsiktig perspektiv, i samarbeid med grunneiere og privatpersoner.

Grunnlaget for planen er registreringer i Askeladden- Riksantikvarens database over alle automatisk fredete kulturminner, og registreringer i SEFRAK- Sekretariatet For Registrering Av faste Kulturminner. I tillegg er det gjennomført egne kontrollregistreringer.

Hovedmålsettingen med planen er å sikre en bedre og mer langsiktig planlegging av den kommunale kulturminneforvaltningen. Forenkle kommunens arbeid i plan- og byggesaker, og ikke minst fremme forståelsen for kulturminnene og deres verdi for samfunnet. Å bevare gjennom bruk er god ressursforvaltning.

Kulturminneplanen skal:

Gi et overblikk over kulturminnene i kommunen som speiler mangfoldet, variasjonen og tidsdybden i historien vår, og sikre at kulturminnene blir integrerte og tatt vare på i forbindelse med ulike typer kommunal planlegging.

- Være et verktøy for kommunen i arbeidet med alle arealplansaker, reguleringssaker og byggesaker.
- Øke kunnskapen og oppmerksomhet om kulturminnene våre, og den betydning de har for samfunnsutviklingen.
- Stimulere grunneiere og privatpersoner til å ta vare på og rehabilitere kulturminnene.

Kulturminneplanen skal danne grunnlaget for et målrettet vedlikehold, god informasjon og tilrettelegge for bruk av kulturminnene i kommunene, samt være et verktøy for politikere og administrasjon i saker som gjelder kulturminnene direkte, eller der det må tas hensyn til kulturminnene.

Mål:

Hovedmålsettingen med planen er å sikre en bedre og mer langsiktig planlegging av den kommunale kulturminneforvaltningen, og fremme forståelsen for kulturminnene og deres verdi for samfunnet.

Delmål:

- Økt kunnskap og oppmerksomhet rundt kulturminner
- Forenkle kommunens arbeid i plan- og byggesaker
- Stimulere til bevaring og rehabilitering av kulturminner
- Å bevare gjennom bruk er god ressursforvaltning

Tiltak:

- Økonomisk tilskuddsordning for bevaring og rehabilitering av kulturminner
- Utarbeide skilt for fornminner og kulturminner
- Fokuserer på lokale produksjoner som formidler kulturarven i Den Kulturelle Skolesekken
- Kompetansehevingstiltak.

Kulturminneplanen tiltaksdel skal bygge opp under målsettingene til planen. Tiltaksdelen (handlingsplanen) skal revideres i forbindelse med arbeidet med Handlings- og økonomiplanarbeidet.

Temakart:

Det er utarbeidet temakart i ulike formater til kulturminneplanen. Det er blant annet utarbeidet zoombare kart til offentlige bruk. På sikt skal det implementeres i kommunens kartverktøy for bruk i saksbehandling. På kartet vises de fleste av kulturminneplanens objekter. Imidlertid er det valgt og ikke kart- feste samlebetegnelser som for eksempel steingarder, gravhauger og gravrøyser, samt bautasteiner. Dette for å ikke fremheve noen spesielt, da bevaringsverdien og formidlingsverdien gjelder alle. I tillegg er kun et lite utvalg av hensynssonene - bevaring kulturmiljø kartfestet. Utvalget er gjort i forhold mangfold, variasjon og tidsdybden. De tre nye objektene som er foreslått tatt inn i planen vil bli innarbeidet i kartgrunnlaget.

Offentlig ettersyn:

Planforslaget ble 1. gangs behandlet i sak 43/09 i møte den 15.10.2009. Planutvalget fattet følgende vedtak: *«Planutvalget legger kommunedelplan for kulturminner – Kulturminneplanen 2010 – 2013, Rennesøykommune til høring/ offentlig ettersyn*

Vedtaket fattes med hjemmel i plan og bygningsloven § 11-1.»

Planen ble lagt ut til offentlig ettersyn i perioden 15.06. – 10.09.2010. Det ble mottatt 5 uttaler til planforslaget.

Ved 2 gangs behandling ble følgende vedtak gjort i kommunestyret;

Vedtak:

Planen utsettes.

Det nedsettes en referansegruppe ved Jostein Eiane, Elin Schanche, Tina Nådland, Anne-Kristin Sæther, Janne Olsen og Dagny Sunnanå Hausken til å gå gjennom kriterier, kompetanse på kulturminneforvaltning og objekter i planen.

Rådmannen kaller inne referansegruppen. Planen legges fram til politisk behandling innen november 2014

Planforslaget har vært ute til begrenset offentlig ettersyn til offentlige myndigheter.

Det er mottatt en tilbakemelding fra Statens Vegvesen, region vest. De har ingen vesentlige merknader til forslaget.

Rogaland fylkeskommune viser i sin uttale at kommunen har utvist dårlig forvaltningsmessig skjønn og brudd på god forvaltningspraksis med å sende planforslaget ut på begrenset høring i ferietiden. De har dermed ikke fått anledning til å gjennomgå planforslaget. I tillegg stiller de seg undrende til at planforslaget nå er på bokmål, og ikke nynorsk som det opprinnelige planforslaget.

Rådmannen viser til at planforslaget tidligere har vært ute på høring, og at flere av Rogaland fylkeskommunen sine merknader fra den høringsrunden er innarbeidet i det nye planforslaget. Nytt forslag til kulturminneplan ble sendt ut på begrenset høring da endringene i planen ikke var omfattende. Rådmannen tar Rogaland fylkeskommunes kommentarer til orientering.

Vurdering:

For en kommune i utvikling er det viktig å få en oversikt over viktige kulturminner og ha et godt verktøy som setter den i stand til å ta vare på kulturminnene i et langsiktig perspektiv. Kunnskap er et viktig virkemiddel, og som sammen med lokale og eksterne tilskuddsordninger kan være viktige bidragsyttere til at kulturarven blir tatt vare på og kan være til glede for kommende generasjoner.

Konklusjon:

Rådmannen anbefaler at Kommunedelplan for kulturminner – kulturminneplanen blir vedtatt.