



Arkivsak-dok. 15/00993-17
Saksbehandler Irene Holta Tjøstheim

Saksgang
Planutvalget

Møtedato
30.08.2016

SAKSFREMLEGG PLANSTRATEGI 2017-2020 - 2. GANGS BEHANDLING

Forslag til vedtak/innstilling:

Planstrategi 2017-2020 for Rennesøy kommune vedtas i henhold til plan- og bygningsloven § 10 – 1.

Vedlegg:

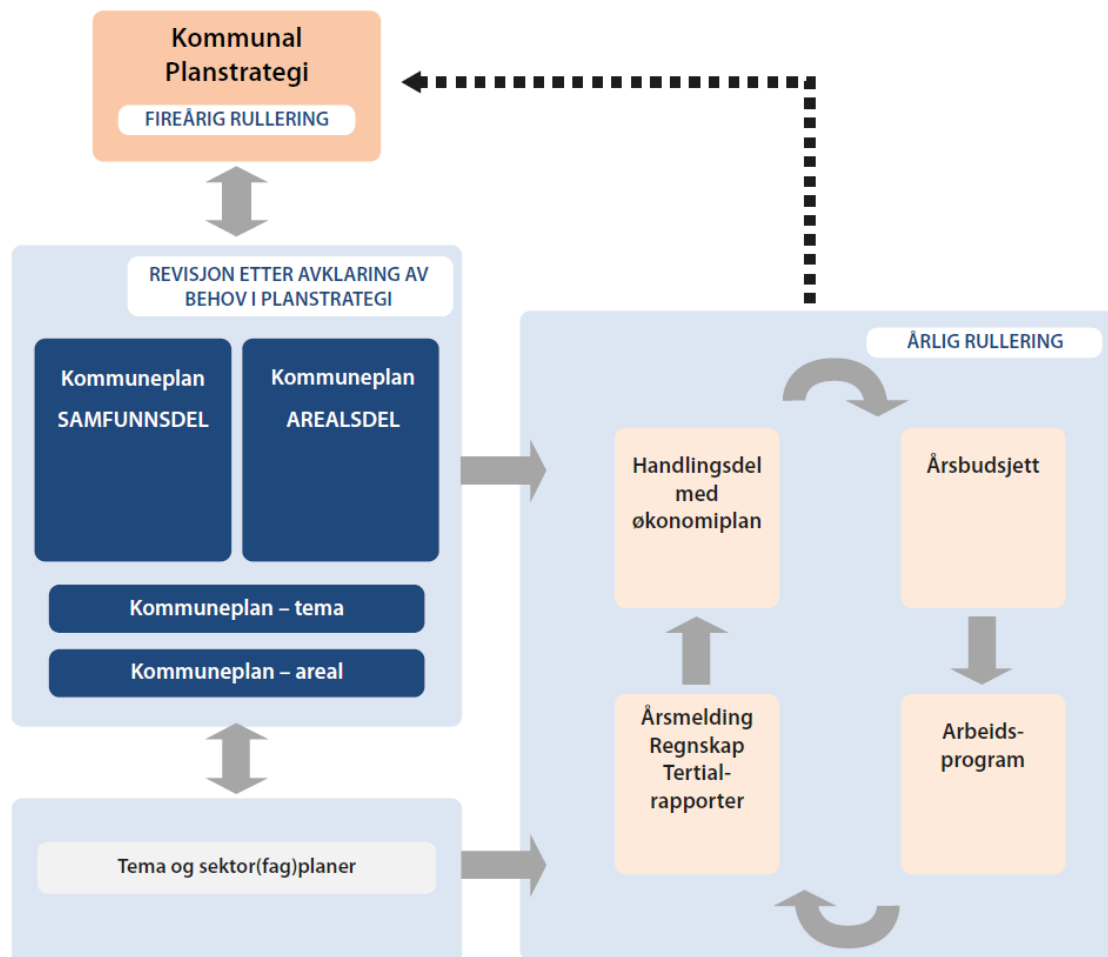
Planstrategi for Rennesøy kommunen 2017 - 2020 (revidert)
Høringsuttalelse fra Rogaland fylkeskommune
Høringsuttalelse fra Fylkesmannen i Rogaland
Høringsuttalelse fra ØsterHus Gruppen AS
Høringsuttalelse fra Smedvig Eiendom AS

Saksframstilling:

I henhold til pbl § 10-1 skal kommunestyret minst én gang i hver valgperiode, og senest ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi.

Den kommunale planstrategien er et hjelpemiddel for det nye kommunestyret til å avklare hvilke planoppgaver kommunen skal prioritere i valgperioden for å møte kommunens behov. Et viktig siktemål er å styrke den politiske styringen av hvilke planoppgaver som skal prioriteres. Arbeidet med kommunal planstrategi vil gi en systematisk vurdering av kommunens planbehov slik at kommunen bedre kan møte de aktuelle utfordringer.

Planutvalget vedtok 31.05.2016 å legge Planstrategi 2017-2020 ut på offentlig høring i perioden 07.06.2016 – 05.08.2016. Det kom inn 4 høringsuttalelser. Sammendrag av disse, sammen med rådmannens kommentarer, kommer under kapittelet *Høringsuttalelser*.



Figur 1: Kommunal planstrategi i det kommunale plansystemet.

Vurdering:

Ved oppstart av ny kommunestyreperiode skal politisk ledelse vurdere hvilke planer (kommuneplan, kommunedelplan, områdereguleringer, temaplaner) som bør rulleres i planperioden og hvilke nye

planer/fagområder kommunen ønsker å prioritere. Planstrategien må ha et ambisjonsnivå som samsvarer med kommunens planressurser.

Planstrategien er retningsgivende for kommunens planlegging og har ingen direkte rettsvirkning for kommunens innbyggere. Det kan ikke fremmes innsigelse mot kommunal planstrategi. Planstrategien er ikke formelt bindende. Om man underveis i kommunestyreperioden ønsker å fravike fra strategien ved å avlyse eller utsette en større planoppgave, bør dette skje gjennom endring av kommunal planstrategi. Kommunen kan når som helst igangsette nytt planarbeid utover planstrategien.

Kommuneplanen skal vurderes særskilt. Det skal vurderes hvorvidt hele eller deler av kommuneplanen bør rulleres. Gjeldende kommuneplan (areal- og samfunnsdel) ble vedtatt 08.09.2011 (resultat av mekling ble vedtatt 29.03.2012). Ved rulleringen ble følgende tema vektlagt:

- Oppvekstmiljø
- Landskaps- og naturforvaltning
- Næringsutvikling
- Jordvern
- Kystsoner
- Kulturminner
- Vekst og lokalisering av boligområder på Bru/Sokn, Vestre Åmøy og Fjøløy/Finnesand
- Tjenesteutvikling

Som det fremkommer av temaene var rulleringen svært omfattende, og det ble lagt særlig vekt på samfunnsdelen. En viktig del av grunnlaget for å vurdere om kommuneplanen skal revideres vil være erfaringene med gjeldende kommuneplan, utviklingstrekkene fremover og de utfordringene kommunen har som samfunn og organisasjon, samt i hvilken grad det nye kommunestyret ønsker en ny eller endret politikk for kommunen. Gjennom den kommunale planstrategien tar kommunen stilling til om kommuneplanen skal rulleres eller videreføres uten endringer.

Det pågår i disse dager et omfattende kommunereformarbeid, der Rennesøy kommune har inngått 2 intensjonsavtaler med nabokommunene og i tillegg har utredet et nullalternativ, der kommunen fortsetter å eksistere som selvstendig kommune. Enten Rennesøy består som egen kommune eller blir del av en større kommune, er det viktig at kommunen har et godt og oppdatert planverk. Rådmannen ser det dermed som formålstjenlig å rullere kommuneplanen i denne valgperioden.



Figur 2: Illustrerer alternative løp til hvordan planstrategien kan følges opp gjennom kommuneplanlegging.

Ressursbehov: Rullering av kommuneplanen er en omfattende og ressurskrevende prosess. Det er nødvendig med bred medvirkning og kontinuerlig arbeid på tvers av tjenesteområdene. Dette krever en dedikert prosjektleder og koordinator som har ansvar for hele prosessen fra planprogram til endelig vedtak av kommuneplan. Samtidig er det viktig at prosjektleder har god kjennskap til organisasjonen og kommunen som sådan. Det er naturlig at prosjektledelse legges til Kultur og Samfunn, der plan og forvaltning har et særskilt ansvar.

For å realisere rullering av kommuneplanen må de nødvendige ressurser tilføres. Dette blir en del av rammesaken og det videre arbeidet med økonomiplanen.

Det vil være formålstjenlig å ferdigstille sentrumsplanen i Vikevåg før man med full tyngde går inn i arbeidet med rullering av kommuneplanen. En god sentrumsplan for Vikevåg vil være et positivt bidrag til samfunnsutviklingen i kommunen.

Høringsuttalelser:

Kun uttalelser som direkte omhandler planstrategien er kommentert. Uttalelser som går på det videre arbeidet med rullering av kommuneplanen vil også bli tatt hensyn til og kommentert utdypende under utarbeidelsen av planprogrammet.

Høringsparter	Uttalelse	Rådmannens merknad
Fylkeskommunen	Fylkesrådmannen anbefaler at det fastsettes en prioritert rekkefølge når det gjelder gjennomføring av planoppgaver innenfor perioden.	Tatt til følge.
	Utfordringene til spredt boligbygging ble belyst i kunnskapsgrunnlaget for Regional planstrategi. Spredt boligbygging er lite bærekraftig og bør begrenses. Fylkesrådmannen forutsetter at kommunen vil bidra til å ivareta dette og sikre at overordnede føringer knyttet til samordning av bolig, areal og transport, følges opp i den kommende rulleringen av kommuneplanen og lokal planlegging for øvrig.	Tas til orientering og følges opp i arbeid med planprogram for kommuneplanrullering.
	Kommunereformen vil kunne medføre vesentlig endrede forutsetninger for den kommunale planleggingen, både når det gjelder samfunnsplanlegging, arealplanlegging og planlegging av tjenestene. Fylkesrådmannen mener derfor at planstrategien med fordel i større grad kan benyttes som verktøy for å vurdere hvilke planoppgaver som blir nødvendige å prioritere i lys av en mulig fremtidig sammenslåing med andre kommuner. Det anbefales at en nærmere drøfting og vurdering av planbehov knyttet til dette temaet blir innarbeidet i det endelige planstrategidokumentet.	Tas til følge og drøftes i revidert planstrategi.
	Regionens attraktivitet er et av punktene som er drøftet i Regional planstrategi. Temaet berører mange elementer i samfunnsplanleggingen. Basert på konklusjonen i en attraktivitetsanalyse fra Telemarksforskning om at fylket har mindre attraktivitet enn man kunne forvente, oppfordrer fylkesrådmannen kommunene til at bevisstheten om temaet økes og konkretiseres. Dette kan ivaretas både gjennom kommuneplanarbeidet og de ulike	Tas til orientering.

	temaplaner og strategier som vil berøre denne tematikken.	
	Regionalplan Jæren skal oppdateres. Rennesøy kommune vil være en viktig samarbeidspartner i dette arbeidet som formelt startes opp i 2017. Det forventes at prosessen vil kreve en del ressurser både administrativt og politisk på regionalt og lokalt nivå. Fylkesrådmannen oppfordrer derfor til at kommunene tar høyde for dette når fremdriften for gjennomføring av lokale planoppgaver blir fastsatt.	Tas til etterretning.
	Fylkesrådmannen savner en mer utfyllende beskrivelse av kommunens folkehelseutfordringer i selve planstrategien, med en vurdering av planbehovet og hvorvidt gjeldende planverk har bidratt til å imøtekomme lokale utfordringer og muligheter med betydning for folkehelsen.	Temaet er drøftet i revidert planstrategi.
	Fylkesrådmannen anbefaler kommunen å gjennom relevante temaplaner og som en del av kommuneplanen, også vurdere egnede strategier og tiltak for utjevning av sosiale ulikheter i helse. Dette arbeidet bør ha hovedfokus på strukturelle tiltak rettet mot hele befolkningen i kombinasjon med målrettet innsats mot spesielt utsatte grupper. Aktuelle satsninger som også ivaretar prinsippet om tidlig innsats kan være helsefremmende barnehager, skoler og nærmiljø.	Tas til etterretning.
	(...) Det er viktig at universell utforming nedfelles både i overordnet planlegging, konkretiseres i detaljplanleggingen og følges opp gjennom byggesaksbehandling, kontroll og tilsyn.	Tas til orientering.
	Kommunen må sette næringsutvikling på dagsorden i kommuneplanleggingen, og ikke skyve utfordringene til en egen strategisk næringsplan. Kommunen må prioritere i samfunnsdelen hva som skal være prioriterte næringer i kommunen, med mål, strategier og utfordringer for videre utvikling. Om kommunen flytter avklaringene til en strategisk næringsplan løser ikke kommunen utfordringene med nok og optimalt næringsareal. Behovet for næringsareal skal forankres i samfunnsdelen i kommuneplanen mens de konkrete lokaliseringene og reguleringene avklares og avgjøres i arealdelen til kommuneplanen.	Tas til etterretning og videre drøfting i planprogram for kommuneplanen.
	Kommunen må lage retningslinjer som sikrer nok og godt næringsareal til landbruket. Slike retningslinjer kan være konsentrert boligutbygging,	Landbruksinteressene blir ivaretatt gjennom kommuneplanrullering, som allerede beskrevet i planstrategien. Det

	<p>sentrumsutvikling og lokalisering av handelsvirksomheter i sentrum.</p> <p>Fylkeskommunen anbefaler at kommunen vurderer havbruks som satsningsområde for havbruk. Dette må i så fall forankres i samfunnsdelen. Om kommunen gjør dette venter fylkeskommunen at kommunen reviderer arealdelen tilknyttet sjøarealene for å legge til rette med næringsareal til havbruksnæringen. Dette må samtidig balanseres opp mot en bærekraftig forvaltning av sjø- og strandsonearealene. Det forutsettes derfor at kommunen ved vurdering av utvidelse eller nytt areal til ressursutnyttelse i sjø, gjennomfører interesseavklaringer mellom havbruk og andre bruks- og verneinteresser, der de ulike interessene vektas opp mot hverandre.</p>	<p>legges opp til ny vurdering av arealformål i sjø ved rullering av kommuneplanen.</p>
Fylkesmannen	<p>Fylkesmannen støttar kommunen si vurdering av at det ikkje er nødvendig med full rullering av kommuneplanen, men at det er tilstrekkeleg med ei forsiktig og avgrensa rullering av kommuneplanen i denne valperioden.</p>	<p>Tas til orientering</p>
	<p>Rennesøy har ein del marine avsetningar i grunnen, og dei er lite kartlagde utover NGU sine lausmassekart. Det finst ein viss risiko for utgliding av massar der det ligg ustabil leire i skrånande terreng. Kommunen bør utforme kart med omsynssoner for kvikkleire, overvatn og havnivåauke.</p> <p>Slike kart/bakgrunnsinformasjon vil vere til hjelp i planarbeidet, t.d. ved utarbeiding av føresegner om skred, flaum og overvatn, og ved oppfølging kommunen sin «Hovedplan for vann og avløp» frå 2014.</p>	<p>Tas til etterretning og implementeres i planstrategien.</p>
	<p>Heilskapleg ROS-analyse må oppdaterast slik at den møter krava i sivilbeskyttelseslova.</p> <p>Kommunen må sørge for at rutinane for rullering av beredskapsplan blir følgt (jf. Tilsyn i 2013).</p> <p>Heilskapleg ROS skal ligge til grunn for kva planar kommunen bør revidere.</p>	
	<p>Fylkesmannen synest det er positivt at folkehelseoversikten inngår som grunnlag for arbeidet med kommunen sin planstrategi. Folkehelsekartlegginga har identifisert nokre særmerkte utfordringar for folkehelsa i kommunen. Kartlegginga vil utgjere ein viktig grunnlagsdokumentasjon i arbeidet med kommuneplanen og temaplanar. I samsvar med kommunestyret sitt vedtak november 2015, bør planstrategien</p>	<p>Tas inn i planstrategien.</p>

	<p>innehalde ei drøfting av folkehelseutfordringane, og om dagens planar inneheld nødvendige tiltak i forhold til dei påviste utfordringane.</p>	
ØsterHus Gruppen AS	<p>I kommunens planstrategi har en ikke angitt en tydelig utviklingsretning i et langsiktig perspektiv, for boligbygging i kommunen. (...) ØHG forstår godt utfordringene med spred boligbygging. I arealvurderingene i kommuneplanarbeidet mener vi det er naturlig å skille mellom spredt boligbygging, og utvikling av de mindre tettstedene der det allerede er kapasitet innenfor gjeldende infrastruktur, eller der oppgradering av teknisk infrastruktur vil være gjennomførbart gjennom ny utbygging. Kommunen bør være tjent med å ha en strategi om også å utvikle de mindre tettstedene, slik at disse kan ha en naturlig og bærekraftig vekst i et langsiktig perspektiv. Vi ber derfor om at kommunen vurderer å innta en slik strategi i neste fase av kommuneplanprosessen, som vil være planprogrammet til kommuneplanen.</p>	<p>Tas til orientering, legges inn i sak om kommuneplanrullering.</p>
	<p>Vi ønsker å spille inn at denne revisjonen også bør omfatte revisjon av bestemmelser som kan bidra til enklere og raskere saksbehandling, mer målrettet plandokumentasjon og lavere kostnader for utbygging. Dette er en ambisiøs målsetting som har støtte i nasjonale forventninger fra Regjeringen. ØHG mener at dette i flere tilfeller kan gjøres uten at dette medfører lavere kvalitet, hverken på saks- og plandokumentasjon eller på selve utbyggingen.</p> <p>ØHG er kjent med at dette er problemstillinger utbyggingsbransjen er generelt opptatt av, og ønsker primært at Rennesøy kommune inviterer representanter fra byggebransjen for å diskutere mulige forbedringer og forenklinger av bestemmelsene.</p> <p>ØHG har i denne uttalelsen fokusert på overordnede betraktninger vi mener er relevante for planstrategien kommunen nå utarbeider. Vi ønsker å understreke at vårt innspill er innledende, og at vi ønsker å komme i dialog om revisjon a arealdelen angående de eiendommer vi besitter pr. i dag, samt andre områder ØHG vil eller kan få utbyggingsinteresser i fram mot vedtatt plan.</p>	<p>Tas til orientering, legges inn i sak om kommuneplanrullering.</p>
Smedvig	<p>Vi forventer at forholdet i vår leieavtale nå</p>	<p>Det arbeides for å få utvidelse av</p>

Eiendom AS	innarbeides i dette dokumentet.	fylkesvei 576 inn i handlingsprogrammet til fylkeskommunen. Prosjektet er prioritert som nr. 2 i trafikksikkerhetsplanen til Rennesøy.
-------------------	---------------------------------	--

Det er gjort følgende endringer i Planstrategi 2017-2020 etter høringsrunden:

Kapittel 5.5 Klima og miljø

Bestemmelsene i kommuneplanen må ta hensyn til fremtidig havnivåstigning.

Kapittel 5.7 Oppvekst og læring

Målsettinger og tiltak implementeres i kommuneplanens samfunnsdel. Gjeldende kommunedelplan blir Rennesøy kommune sitt faglige bakgrunnsdokument ved fremtidige forhandlinger i forbindelse med kommunesammenslåing.

Kommunen har integrering av nye innbyggere som langsiktig mål. Opplæring av minoritetsspråklige elever skal konkretiseres med mål og tiltak i kommuneplanens samfunnsdel ved rullering.

Kapittel 5.6 Helse og velferd

Kommunestyret vedtok 5 november 2015 hovedutfordringer knyttet til folkehelsekartleggingen 2015. Kommunen har skissert utfordringer inne: demografi, levekår, omgivelser, oppvekst ungdom helse og miljø skader og ulykker og helse og sykdom.

Utfordringsdokumentet påpeker at Rennesøy har flere krefttilfeller. Rennesøy mangler en kreftplan, det legges dermed opp til at dette tas med i rullering av kommunedelplanen for helse og velferd.

Kapittel 5.8 Samferdsel og infrastruktur

Rennesøy har en del marine avsetninger i grunnen, som er lite kartlagt utover NGU sine løsmassekart. Det er en risiko for utglidning av masser der det ligger ustabil leire i skrånende terreng. Kommunen bør utforme kart med hensynssoner for kvikkleire, overvann og økning i havnivå. Denne kart/bakgrunnsinformasjonen vil være til hjelp i planarbeidet, for eksempel ved utarbeiding av bestemmelser om skred, flom og overvann, og ved oppfølging av kommunens Hovedplan for vann og avløp.

Helhetlig ROS-analyse må oppdateres slik at den møter kravene i sivilbeskyttelsesloven. Denne må ligge til grunn for hvilke planer kommunen reviderer.

Kapittel 6. Prioriterte kommunale planoppgaver i perioden 2017-2020

Rennesøy kommune har flere overordnede planer som skal utarbeides eller rulleres i planperioden. Høyest prioritet har Sentrumsplanen for Vikevåg. Planen har vært under utarbeidelse i flere år, og det er avgjørende å få et endelig vedtak før man starter rullering av kommuneplanen. Varsel om oppstart for planen som heter Detaljregulering for Vikevåg sentrum langs sjøen var i 2014. Planen, som er etterspurt av innbyggerne i Rennesøy, er nødvendig for å utvikle eiendommene langs sjøen og å styrke Vikevåg som kommunesenter. Et sterkt kommunesenter er særdeles viktig for identitet og samhold dersom Rennesøy går inn i en ny kommune med Stavanger og Finnøy.

Videre har rullering av kommuneplanen 1. prioritering når sentrumsplan for Vikevåg er vedtatt. Rullering av kommunedelplan for helse og velferd starter opp ved utgangen av 2017/starten av 2018. Da vil man ha bedre oversikt over nye utfordringer og muligheter som følge av en kommunesammenslåing, og

samarbeidet internt i den nye kommunen vil være etablert. Dette gjelder også handlingsplanen innen rehabilitering og habilitering.

6.1 Planer til revidering

Kultursatsning i Rennesøy 2010-2013. Utgår. Revideres ikke.

Kapittel 6.2 Nye planer og 6.3 Nye planer under arbeid

Det er tilføyd prioriteringsrekkefølge på arealplaner i skala 1 – 3, der 1 er høyest prioritet. Oppstartsår for temaplaner er tilføyd under status.

Ny: Idrett, friluftsliv og kulturbygg. Oppstart 2017

Kapittel 6.5 og 6.6 er endret til 7.1 og 7.2 for å tydeliggjøre at dette er gjeldende planer, men som ikke er prioriterte planer for revidering innenfor planperioden.

Konklusjon:

Rådmannen anbefaler at revidert Planstrategi for Rennesøy 2017-2020 vedtas.