



Intensjons- avtale



MANGE
L AND BY
RØNT
RAMS I DEUTIGT
I DE HIMMEL



Det er den draumen

Det er den draumen
Det er den draumen me ber på
at noko vidunderlig skal skje,
at det må skje -
at tidi skal opna seg,
at hjarta skal opna seg,
at dører skal opna seg,
at kjeldor skal springa -
at draumen skal opna seg,
at me ei morgonstund skal glida inn
på ein våg me ikkje har visst um.

Olav H. Hauge



Fire ordførere puster lettet ut på Tungenes fyr etter at forhandlingene er avsluttet, f.v. Mirjam Ydstebø (Kvitsøy), Kristine Enger (Randaberg), Henrik Halleland (Finnøy) og Dagny Sunnand Hausken (Rennesøy).

1.0. Innledning

Randaberg, Rennesøy, Finnøy og Kvitsøy har gjennomført nabosamtaler, og i fellesskap framforhandlet en intensjonsavtale med mål og prinsipper for eventuell etablering av en ny kommune. Som vedlegg til avtalen er det utarbeidet kortfattet utfyllende informasjon til enkelte av punktene.

I forkant av nabosamtalene har kommunene - hver for seg og sammen med andre kommuner - gjennomført prosesser for å utrede hvordan eventuelle endringer i dagens kommunestruktur kan bidra til å oppfylle regjeringens mål med kommunereformen:

- Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne
- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner
- Styrke lokaldemokratiet og gi større kommuner flere oppgaver

Prosessene har vist at å bygge en ny og større kommune vil kunne ha positive virkninger og gi nye muligheter. Samtidig er det en felles erkjennelse at sammenslåing av fire forskjellige kommuner også har ulemper og kan medføre krevende utfordringer. Det er enighet om at arbeidet med å utvikle en ny bærekraftig kommune må bygge på felles styrke og verdier, og preges av gjensidig tillit, likeverdighet, raushet og respekt for hverandres ståsted.

Dersom kommunestyrene gjør vedtak om sammenslåing, vil det bli innledet dialog med Stavanger og Hjelmeland med sikte på å innlemme Austre Åmøy og hele Ombo i den nye kommunen. Innbyggerne skal høres i en slik prosess.

2.0. Videre prosess

Intensjonsavtalen skal inngå som en viktig del av beslutningsgrunnlaget når de fire kommunestyrene innen 1. juli 2016 skal ta endelig stilling til sak om framtidig kommunestruktur. Innbyggerne skal i forkant høres gjennom folkeavstemning eller innbyggerundersøkelse.

Ved eventuelt vedtak om kommunesammenslåing, skal kommunene nedsette ei Fellesnemnd med delegert myndighet og ansvar for videre oppfølgingsarbeid, med sikte på å etablere den nye kommunen fra 01.01.2020. Det vil være behov for å utrede nærmere og avklare en rekke faglige og organisatoriske spørsmål og utfordringer.

3.0. Kommunenavn, visjon og hovedmål

Kommunene anbefaler at Utstein kommune blir navnet på en ny kommune bestående av Randaberg, Rennesøy, Finnøy og Kvitsøy.

De fire kommunene vil etter et eventuelt vedtak om sammenslåing sette i gang en prosess for å utarbeide felles visjon og kjerneverdier, samt nytt kommunevåpen. Ansatte og innbyggere vil bli invitert til å bidra med ideer og innspill i prosessen.

En ny Utstein kommune skal bygge på de fire nåværende kommunenes sterke sider og særegenheter. Lokal identitet og nærdemokrati skal ha høy prioritet. Kommunen skal bli en attraktiv kyst- og kulturkommune, preget av et mangfold av inkluderende lokalsamfunn med stort folkelig engasjement, gode velferdstjenester og et vekstkraftig næringsliv.

Utstein kommune skal være en foregangskommune på blant annet disse områdene:

- Kystkultur, kulturlandskap og kulturminne.
- Verdiskaping og kompetanse – med spesiell tyngde innen landbruk, havbruk og maritime næringer, samt teknologi fra energisektoren.
- Jordvern, høy miljøstandard og grønn energi.
- Frivillighet som "sosialt lim" og lokal utviklingskraft.
- Kombinasjon av unik natur og kultur som basis for fritidsopplevelser og reiseliv.
- Tverrfaglig samarbeid med folkehelse, forebygging og tidlig innsats for barn og unge som felles fokus.
- Tunnelsikkerhet og beredskap.
- Framtidsrettet velferdsteknologi og annen smartteknologi.

4.0. Økonomi - mål og forutsetninger

Mål:

Utstein kommune skal ha en solid økonomi som sikrer gode tjenester til innbyggerne. Netto driftsresultat skal være i samsvar med nasjonale anbefalinger, og lånegjelden skal ligge på et forsvarlig nivå. Kommunen skal ha et disposisjonsfond som er stort nok til å kunne håndtere uforutsette utgifter, og finansforvaltningen skal sikre at verdiene av kommunens investeringer opprettholdes.

For å oppfylle målet er de fire kommunene blant annet enige om:

- Kommunen skal frigjøre midler gjennom effektivisering av fellesfunksjoner og administrative stillinger. Frigjorte midler skal fortrinnsvis brukes til å styrke tjenestetilbudet og/eller å bidra til at de økonomiske målene nås.
- Gebyrer, avgifter og egenbetalinger skal samlet sett ikke økes utover dagens sum. Det skal foretas utjevning mellom de nåværende kommunene. Selvkost skal være et hovedprinsipp.
- Følgende måltall skal legges til grunn for kommunens drift:
 - netto driftsresultat på mellom 2 prosent og 4 prosent av driftsinntektene
 - netto lånegjeld på maksimum 80 000 kroner per innbygger

- et disposisjonsfond på mellom 5 og 10 prosent av driftsinntektene
- Kommunens varige mål for fastsetting av eiendomsskatt på boliger og fritidseiendommer skal være laveste sats på 2 promille.
- Utgangspunktet for fastsetting av eiendomsskatt på verk og bruk skal være summen av det de fire kommunene har samlet i 2018.
- Den nye kommunens investeringsprogram skal bygge på de vedtatte økonomiplanene i de fire kommunene. Investeringene skal være forankret i gjeldende kommuneplaner og være fullfinansiert i framtidige balanserte økonomiplaner.
- Kommunen skal ha et egenkapitalkrav ved investeringer på minimum 20 prosent.

Vedlegget til intensjonsavtalen inneholder faktaopplysninger om økonomiske nøkkeltall per 2015, forventede endringer i kommunenes inntektssystem og økonomiske incentiver ved eventuell kommunesammenslåing.

5.0. Samfunnsutvikling

Mål:


Utstein kommune skal satse på bærekraftig lokalsamfunnsutvikling og tilrettelegge for bosetting, god infrastruktur og arbeidsplasser i og rundt nåværende kommunesentra, og i mindre bygder og grendesamfunn i alle deler av kommunen.

For å oppfylle målet er de fire kommunene blant annet enige om:

- Mål og strategier i de fire gjeldende kommuneplanene skal danne utgangspunkt for kommunens samordnede areal- og samfunnsplanlegging. Lokalbasert kunnskap og innbyggermedvirkning skal ivaretas i alt planarbeid. Ny kommuneplan skal avspeile mangfoldet av lokale forutsetninger og utfordringer, og fremme en balansert utvikling både i kommunens sentrumsområder og små lokalsamfunn.
- Arealdelen i ny kommuneplan skal videreføre prinsippet om differensierte virkemidler, som skal stimulere til variert stedsutvikling og bosetting i alle deler av kommunen. Særskilte bestemmelser for områder som har et spesielt vern som kulturminner, kulturlandskap og naturområder av høy verdi, skal opprettholdes.
- Jordvernet skal praktiseres strengt. Kommuneplanen skal fastsette langsiktige grenser for landbruket i kommunen.
- Kommunen skal ha høye ambisjoner for lokalbasert næringsutvikling og jobbskaping. Utviklingspotensialet i kommunens strategisk plasserte næringsområder av regional interesse skal utnyttes optimalt.
- Kommunen skal være en foregangskommune når det gjelder kompetanse og matproduksjon fra bærekraftig og miljøvennlig landbruk, havbruk og fiske, samt grønn energi.
- Kommunen skal profileres som attraktiv fritids- og reiselivskommune, med blant annet kystkultur, kulturlandskap, kulturminne og lokale nisjeprodukter som merkevarer.
- «Den grønne landsbyen» Randaberg skal være kommunesenter i den nye kommunen. Vikevåg og Judaberg skal videreutvikles som kommunedelsenter, med offentlige og private sentrumsfunksjoner som er viktige for innbyggerne i nåværende Rennesøy og Finnøy kommune.
- Samferdsel skal være et høyt prioritert samfunnsutviklingsområde. Kommunen skal på kort sikt prioritere innsatsen for å opprettholde og videreutvikle nåværende ferje-, hurtigbåt- og busstilbud. Det skal i tillegg arbeides for bussforbindelse som kan binde den nye kommunen bedre sammen.



Gode naboer



Fra storsamlinga i Rennesøy: Gode naboer, Henrik Halleland (t.v.), ordfører i Finnøy kommune, og Tor Bernhard Harestad fra Rennesøy kommune. Ved bordet framme, Helene M. Ohm, rådmann i Finnøy kommune. I bakgrunnen deler av Randabergdelegasjonen.

Samfunnsutvikling, forts.

- Kommunens langsiktige mål er å arbeide for regional og statlig støtte til prosjektet «Øyfast», som vil gi de bebodde øyene i Finnøy fastlandsforbindelse mot Nord Jæren.
- Kommunen skal være en foregangskommune når det gjelder satsing på sikkerhet og beredskap knyttet til de undersjøiske tunnelene.
- Kommunen skal støtte opp om og samarbeide aktivt med et livskraftig og allsidig frivillig organisasjonsliv i alle deler av kommunen. Gode økonomiske støtteordninger for mindre lag og organisasjoner skal videreføres.
- Kommunen skal ha et nært samarbeid med den lokale kirken, samt med andre tros- og livssynssamfunn. Framtidig organisering av Kirkelig fellesråds arbeid i den nye kommunen skal avklares i nært samarbeid med kirken selv.

6.0. Tjenestetilbud og myndighetsutøvelse

Mål:

Utstein kommune skal ha som ambisjon å videreutvikle dagens velferdstilbud og sikre alle innbyggere likeverdig tilgang til kvalitetstjenester og god forvaltning. Med basis i nærhetsprinsippet, skal innbyggerne sikres kortest mulig vei til basistjenester som barnehage, skole, legevakt, helsestasjon, sykehjem, hjemmetjenester og kultur-, idretts- og andre fritidstilbud.

For å oppfylle målet er de fire kommunene blant annet enige om:

- Kommunens tjenestetilbud innenfor barnehage, grunnskole, helsestasjon, lege, hjemmebasert omsorg og sykehjem skal organiseres desentralisert. Dagens skolestruktur opprettholdes, og retten til barnehage- og sykehjemsplass skal oppfylles innenfor nåværende kommunegrenser. Det bygges nytt sykehjem på Judaberg, i tråd med vedtatt økonomiplan for Finnøy. Innbyggerne skal i prinsippet ha valgfrihet innenfor hele kommunen.
- Det skal være et mål å skape aktivitet og arbeidsplasser i alle deler av kommunen. Den politiske og administrative ledelse, med fagetater og spesialiserte fagenheter, skal som hovedregel samlokaliseres i Randaberg. Der faglige grunner tilsier det, kan fagenheter/fagmiljø lokaliseres andre steder enn i tilknytning til kommunesenteret.
- Vikevåg, Judaberg og Kvitsøy skal ha lokale servicetorg med informasjonstjeneste og tilbud om enkel service og saksbehandling. Det skal prøves ut ordning med egne «kontordager» for fagetatene ute på servicetorgene.
- Kommunen skal ha en legevaktstjeneste som sikrer alle innbyggere fortsatt trygghet for rask og effektiv hjelp og behandling. Dagens legebåtbaserte samarbeid mellom Rennesøy, Finnøy, Kvitsøy (og Hjelmeland) skal videreføres og videreutvikles som kommunens legevaktordning. Det skal gjennomføres et faglig utredningsarbeid med utgangspunkt i et ønske om å etablere en felles legevakt for Utstein kommune med Vikevåg som senter. Gjeldende legevaktavtale med Stavanger kommune skal opprettholdes inntil en ny og minst like god ordning foreligger for innbyggerne i Randaberg.
- Det skal bygges nytt kommunedelsenter i Vikevåg på Rennesøy med servicetorgfunksjoner og senter for helsetjenester med lege, helsestasjon og mer spesialiserte tverrfaglige lavterskeltjenester, samt tannlege og frivilligsentral. Det er enighet om å diskutere nærmere om slike tverrfaglige lavterskeltilbud skal betjene innbyggere fra flere deler av kommunen enn Rennesøy.

- Kommunen skal satse målrettet på tverrfaglig tidlig innsats for barn og unge, med utgangspunkt i erfaringer i dagens kommuner. Viktige overgangsfaser som barnehage-skole og grunnskole-videregående skole skal ha spesiell oppmerksomhet.
- Synergieffektene ved å etablere og utvikle større og sterkere fagmiljø, skal blant annet utnyttes til fagutvikling av kommunens satsing på kultur og kulturskole. Det skal fortsatt være kulturskoleopp-læring og bibliotek tjenester i Vikevåg, Judaberg og Kvitsøy.

7.0. Lokaldemokrati og politisk styring

Mål:

Utstein kommune skal ha som ambisjon å holde oppe et livskraftig lokaldemokrati med god geografisk-, kjønns- og aldersmessig representasjon. Kommunen har som mål å stimulere til et bredt folkelig engasjement, og gi alle innbyggere god informasjon og reelle muligheter til å involvere seg, påvirke prosesser og beslutninger som berører deres hverdag.

For å oppfylle målene er de fire kommunene blant annet enige om:

- Kommunen skal styres med basis i formannskapsmodellen og ha et kommunestyre med minst 35 medlemmer, planutvalg og 2-3 hovedutvalg. Opprettelse av et eget organ med spesielt ansvar for samferdselssaker skal vurderes nærmere.
- I tillegg til kommunestyret og lovpålagte organer som formannskap, kontrollutvalg, partssammen-satt utvalg, elderråd og råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne, skal kommunen ha et barn og unges kommunestyre.
- Med utgangspunkt i intensjonsavtalen, skal Fellesnemnda utarbeide forslag til sammensetning, antall og ansvarsområder for hovedutvalgene, antall medlemmer i organene under kommunestyret og oppretting av råd og utvalg som ikke er nevnt i denne avtalen.
- Den enkelte tjenesteenheter skal delegeres omfattende ansvar og myndighet innenfor budsjetttram-mer vedtatt av kommunestyret.
- Det skal utvikles rutiner for gjensidig kontakt mellom kommune og grende-/nærmiljøutvalg over hele kommunen. Planutvalget skal ha et særlig ansvar for å informere, fange opp innbyggernes synspunkter og legge til rette for lokalt engasjement i planprosessene.
- Som ledd i arbeidet med å legge forholdene til rette for et livskraftig lokaldemokrati, vil kommunen høste erfaringer gjennom et forsøksprosjekt med kommunedelsutvalg for Kvitsøy, med grunnlag i delegert myndighet fra kommunestyret. Prosjektet skal tidsavgrenses og evalueres i forkant av åpning av Rogfast.



Svein Helgesen, sekretær for kommunereformgruppene i Finnøy og Rennesøy, og Mirjam Ydstebo, ordfører i Kvitsøy kommune, har ledet forhandlingene med stø og god hånd.

8.0. Kommunen som arbeidsgiver

Mål:

Utstein kommune skal føre en arbeidsgiverpolitikk med gjensidig tillit og ansvar som kjennetegn. Med større fagmiljø skal kommunen satse sterkere og mer målrettet på ansattes kompetanse- og karriereutvikling.

For å oppfylle målene er de fire kommunene blant annet enige om:

- Prosessen fram mot eventuell sammenslåing skal baseres på god dialog med tillitsvalgte og medarbeidere. De ansattes interesser og rettigheter skal ivaretas på en forsvarlig måte. Tidlig informasjon, åpenhet og medvirkning skal sikre at medarbeiderne blir hørt og har muligheter til reell innvirkning på omstillingsprosessen.
- Alle ansatte som berøres av nyetableringen, skal gis en ansettelsesgaranti i den nye kommunen. Medarbeidere som eventuelt blir overtallige, skal tilbys andre oppgaver i den nye kommunen.
- Effektiviseringstiltak gjennomføres som hovedregel gjennom naturlig avgang. Omstillingen vil innebære at noen medarbeidere vil få nye arbeidsoppgaver og nytt arbeidssted.
- Lønns- og arbeidsvilkår i den nye kommunen skal harmoniseres innen ett år etter sammenslåingen, dvs. innen utgangen av 2020. Ingen ansatte skal gå ned i lønn, og pensjonsrettighetene skal ikke forringes som følge av nyetableringen.
- Etter eventuelt vedtak om etablering av ny kommune, skal det nedsettes et partssammensatt utvalg for å avklare saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansattes organisasjoner.

9.0. Interkommunalt samarbeid

Mål:

Som randkommune i en tett sammenkoblet felles bo-, arbeids- og serviceregion på Nord-Jæren, vil Utstein kommunen spille en aktiv rolle i et regionalt samarbeid for å møte dagens og fremtidens utfordringer innenfor arealforvaltning, transport, boligbygging og næringsutvikling.

For å oppfylle målene er de fire kommunene blant annet enige om:

- Utstein kommune skal søke samarbeid med andre kommuner og regionale instanser om oppgaver med kompleksitet, og kompetansekrav som gjør det nødvendig med bredt samarbeid over kommunegrensene.
- Barnevern og PPT opphører som interkommunale samarbeidsområder og inngår som ordinære tjenestetilbud i regi av den nye kommunen.
- Dersom kommunestyrene gjør vedtak om sammenslåing, skal Fellesnemnda som del av sitt arbeid vurdere om det er aktuelt for den nye kommunen å overta ansvaret for å løse flere oppgaver som i dag håndteres av interkommunale instanser.

Randaberg 22. april 2016



Kristine Enger
ordfører i Randaberg kommune



Dagny Sunnanå Hausken
ordfører i Rennesøy kommune



Henrik Halleland
ordfører i Finnøy kommune



Mirjam Ydstebo
ordfører i Kvitsøy kommune

www.utstein.kommune.no

10



www.utstein.kommune.no